

日本に国会予算分析局を

日本の予算議論と政策決定に欠けるもの
政策インフラ
予算政策組織と政策分析、政策アナリスト

2012年11月17日

政策メッセ

関西学院大学 上野真城子

予算政策能力

- マニフェストに不可欠のもの
- 予算は国の方針を示す
- 予算コントロール能力は最大の国家統治能力
- 政権交代：予算配分と優先性の変化
- 政策の継続性、連続性と改革、変革をどうはかるか
- 予算政策の複雑化：政治家の能力、官僚の能力
- 予算形成のためのインフラ整備：組織と技術による対応
- 政策研究・政策分析評価という学際的科学技術とそれを扱う専門家・テクニシャン(政策アナリスト)の必要性
- 政策分析評価組織の必要性

予算の民主化の必要性：

- 予算形成の複雑化、困難の増加
- 高齢化、温暖化、グローバル化
- 政府の複雑多様な政策手法の増大
- 予算の技術は容易ならざるもの
- 行政官僚機構の閉鎖性の増大、議論回避、アカウンタビリティの劣化、議会の影響力の低下

予算改革と議会予算能力の強化

OECDによる推奨

- 議会の予算形成過程への本質的な参加は信頼できる、不偏的な、客観的データと情報によって可能となる。
- 議会が「独立的研究組織」を持つこと。
- CBOの設置推奨

予算財政研究組織の価値基準

Values and the Role of Fiscal Institutions

- **Nonpartisanship** 非・党派性
- **Credibility** 信頼性
- **Quasi-Independence** 準・独立性
- **Analytic plus estimating capability** 分析・予測能力
- **Competitive source of information** 情報競争源たること

C. E. Steuerle

政策産業と市場

生産物：政策研究・分析・評価

●生産組織

政策分析評価機関
独立的予算分析機関
シンクタンク
政策研究機関
政策大学

●産業内流動人材

政策アナリスト
統計・IT・マネジメント
スペシャリスト

●発注主体、資金供給：

公共体、政府
1%政策評価保留
科学研究費
民間資金・財団

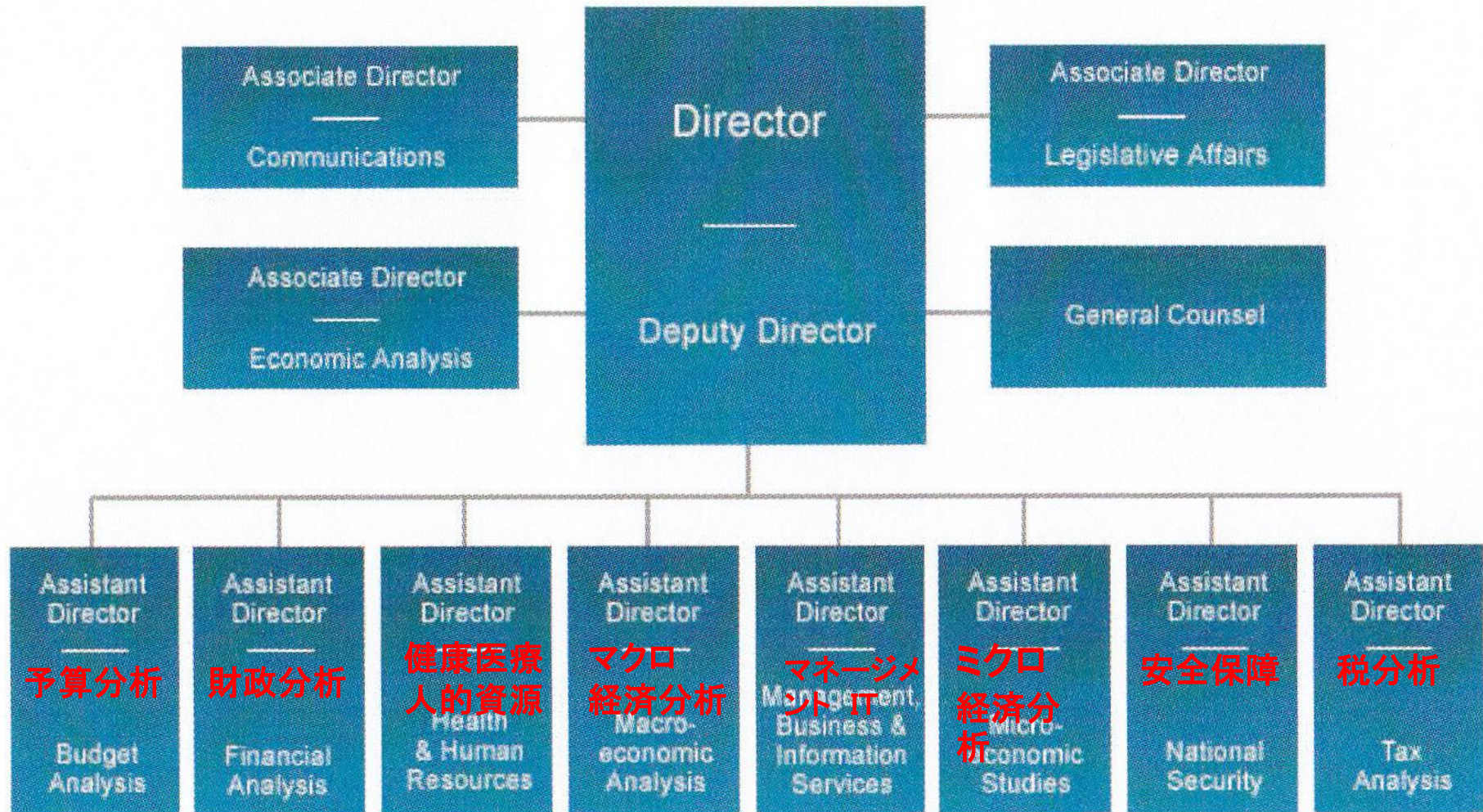
●生産物利用者：顧客

政策形成者
政策担当者
政治家、市民
メディア

Congressional Budget Office: CBO

米国議会予算局組織構成

Click within the



Title II of the Congressional Budget Act of 1974 spells out the procedures for appointing CBO's Director and staff and authorizes the agency's annual appropriations.

CBO機能別専門人員配置

機能	コア	その他	計
執行部	5	5	10
マクロ経済分析	5	15	20
税分析	5	15	20
予算分析			80
ベースライン	20		
提案分析		45	
必須義務		15	
プログラム局	75	75	
技術/管理	10	20	30
合計	45	190	235

議会予算分析組織の基本機能

- 経済予測

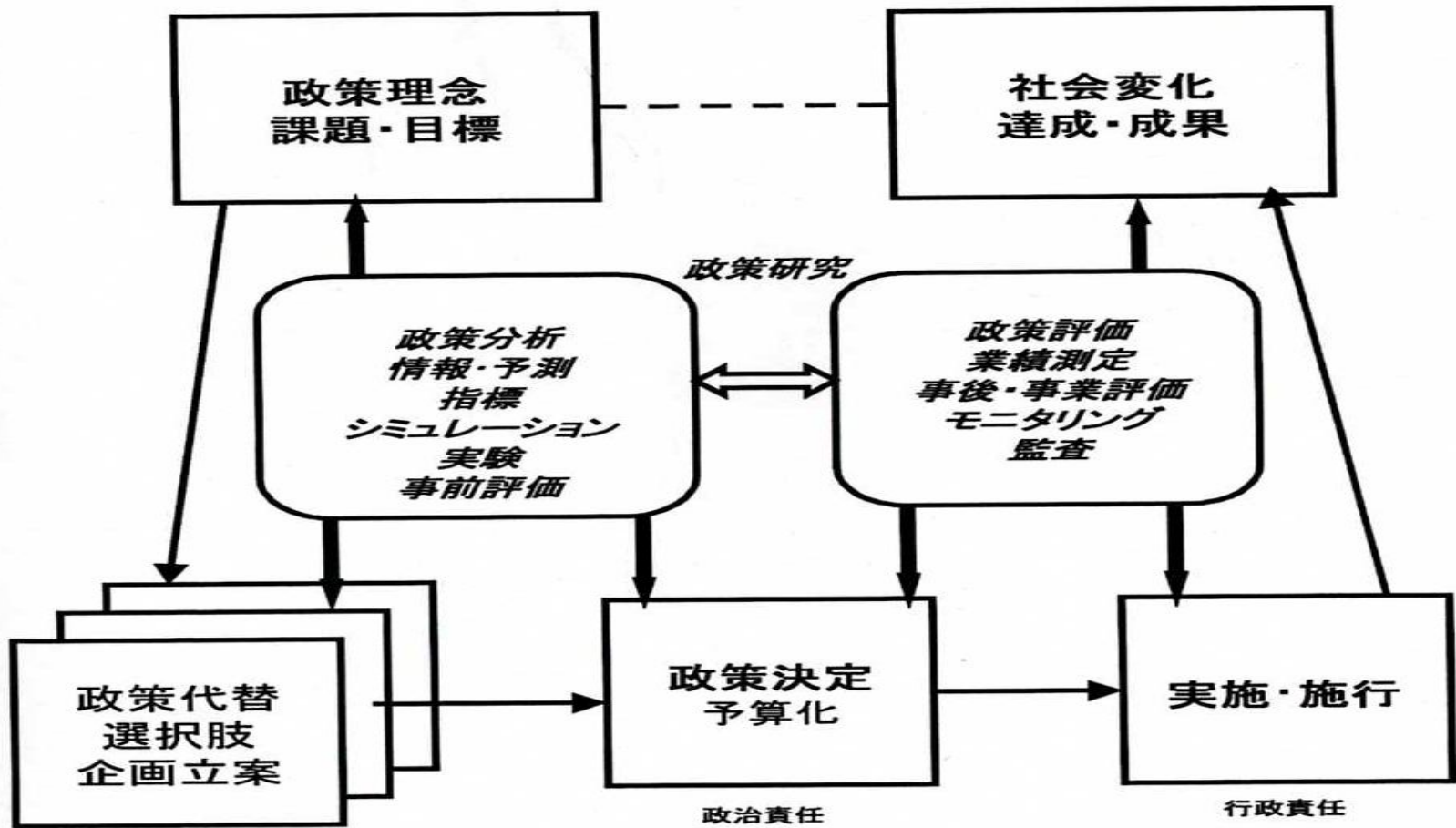
考慮：民間予測、中央銀行予測、国際機関予測、

- 現時点での法に基づく、ベースラインによる、技術的予測)
- 行政による予算の分析
- 中期予測
- モデル開発

- 政策提案の分析
- 予算削減の選択肢
- 規制の分析
- 経済分析
- 税分析
- 政策ブリーフ発行
- 長期分析

政策過程

11/16/00 上野



政策の形成、決定、執行、終了・改良のすべての過程において、政策研究、分析、評価が関与する必要がある。その欠如は政策を脆弱なものとする。

政策研究・政策評価の発展

- 60年代政府機構改革および予算の民主化
- 政策評価の要請 政策評価資金供給
- 政策研究・分析と政策研究者の需要
- 政策系大学院の発達
- シンクタンクの興隆
- 政策産業の成長拡大
- ガバナンスのための「総合的知の産業」

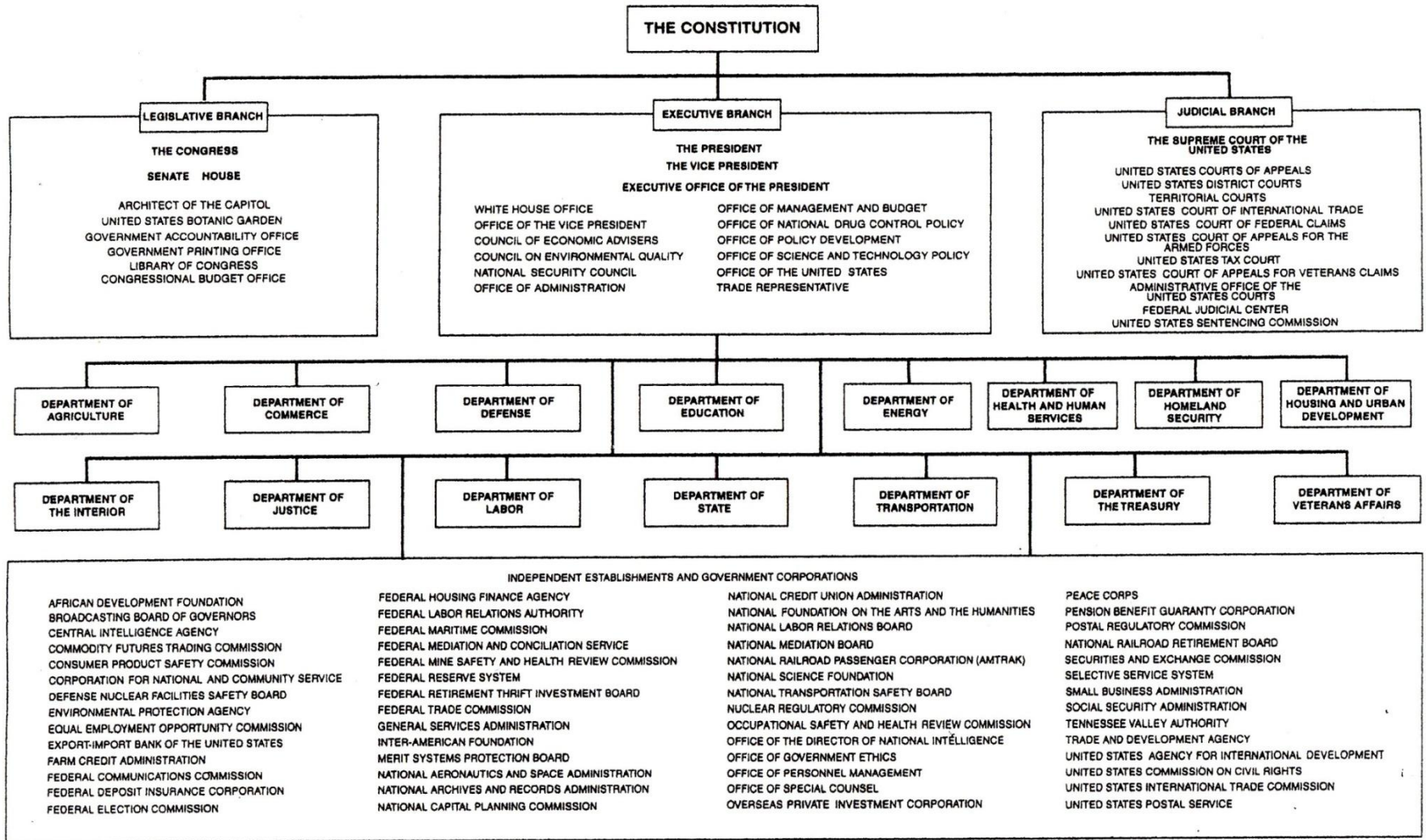
政策研究評価プロジェクト

福祉改革評価	18財団助成	63億円	9年
CDBG評価	HUD委託	3600万円	1年
業績指標作成	HUD委託	4.5億円	5年
フードスタンプ制度評価	農業省	1億円	2年

米国科学アカデミー

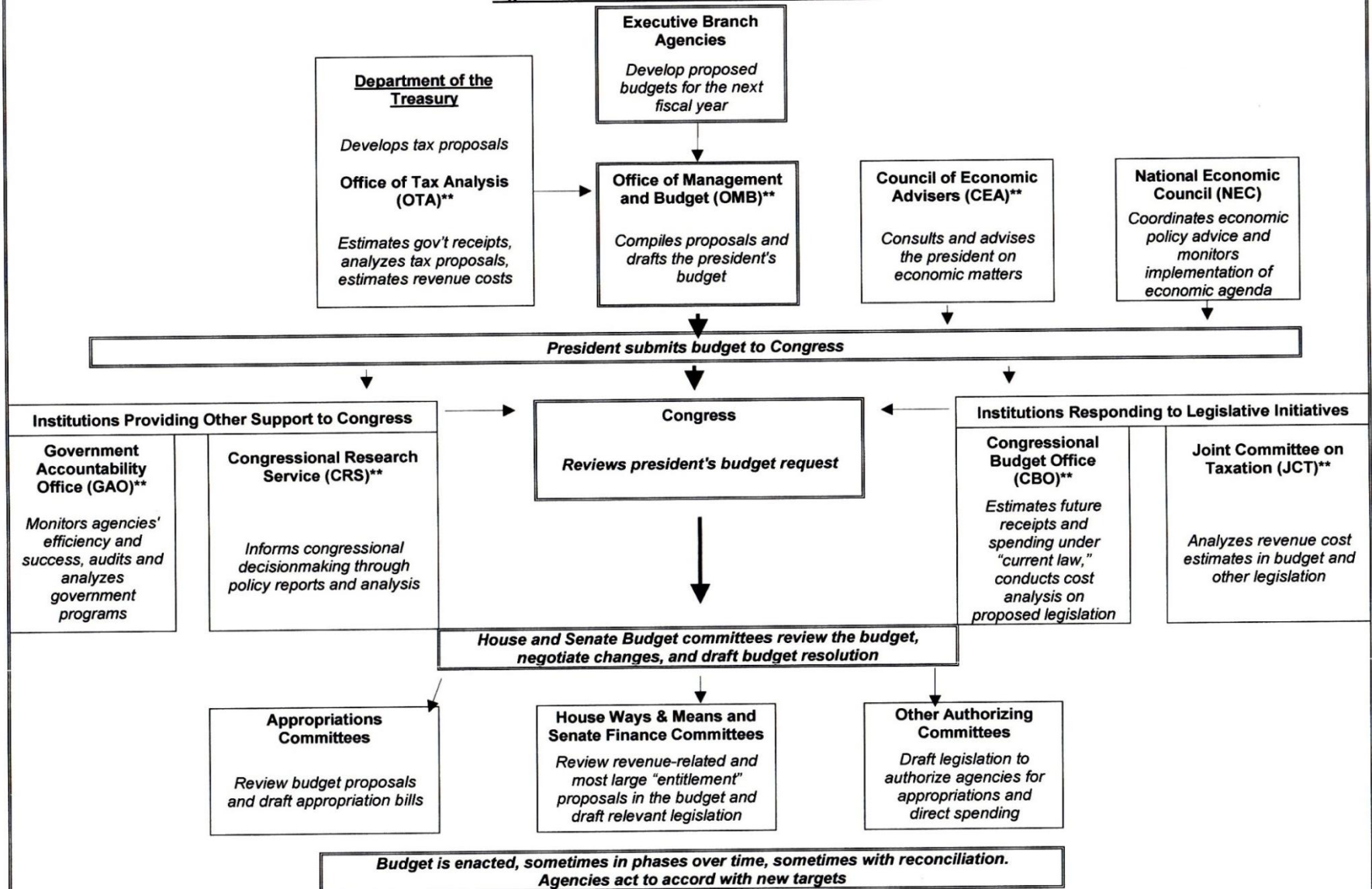
85%省庁委託 平均4000万円
年間200政策研究プロジェクト

THE GOVERNMENT OF THE UNITED STATES



The US Government Manual
2009-2010

Figure 1: The Budget Process in the United States




** = Staff is predominantly nonpartisan

Source: Authors' analysis based on various sources, including various GAO, CRS, CBO, JCT websites.

韓国の事例について

韓国議会予算局



An Introduction to
The National Assembly Budget Office

February 2010

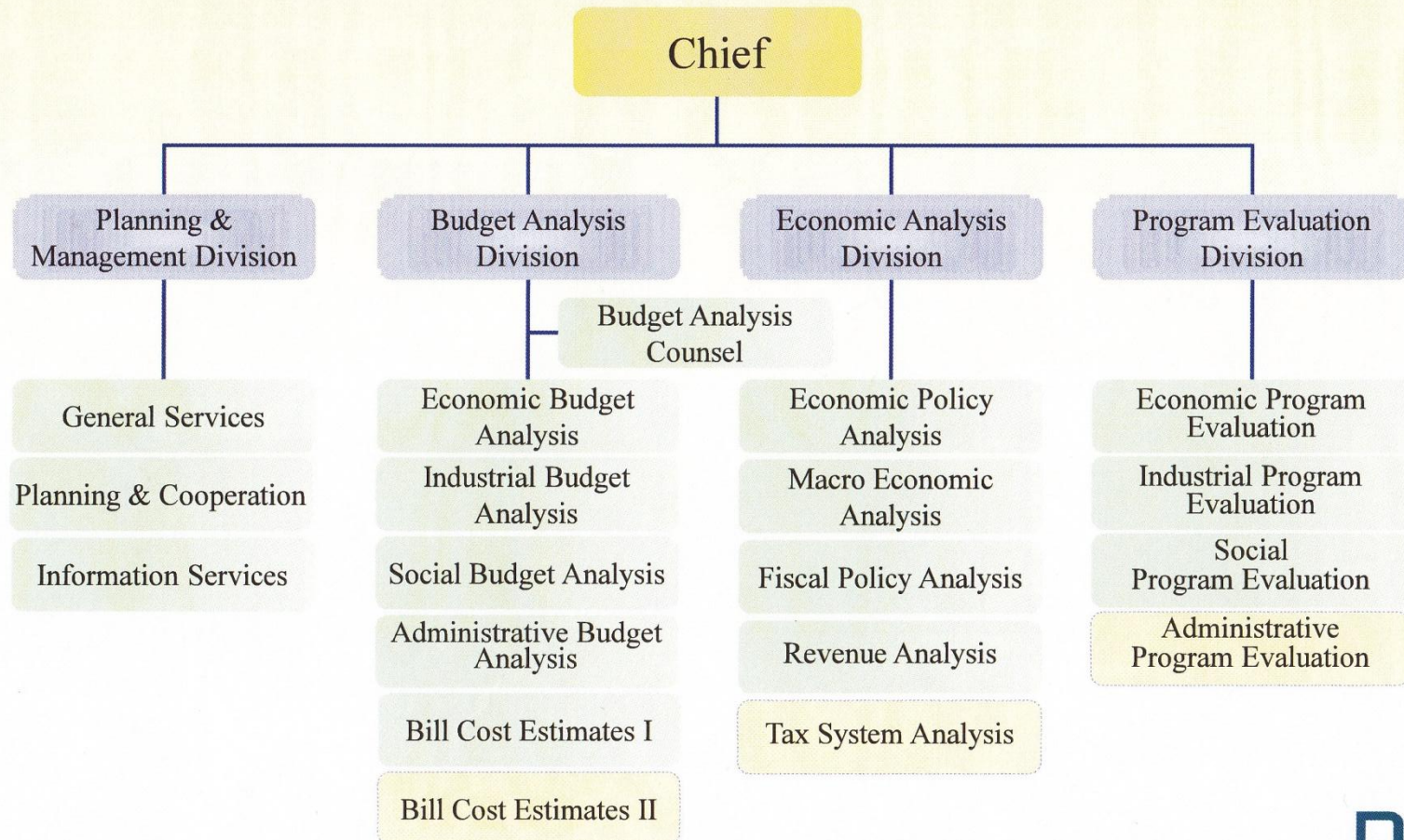


韓国議会予算局の組織価値基準

- **Expertise** 高度の専門技術知識性
 - **Nonpartisanship** 非党派性、客観性
 - **Credibility** 信頼性、信用、威信
 - **Independence** 独立性
- (NABO, Korea)

- **NABO is a highly collaborative organization in which many major functions and projects involve a significant amount of cross-functional, interdivisional cooperation and consultation.**

[NABO is organized into four divisions and eighteen teams]



予算局の組織構成

Budget Analysis Division

財務省年次予算の研究分析、法の予算見積

Economic Analysis Division

主要政策の分析、マクロ経済概要、財政運営
税収予測

Programs Evaluation Division

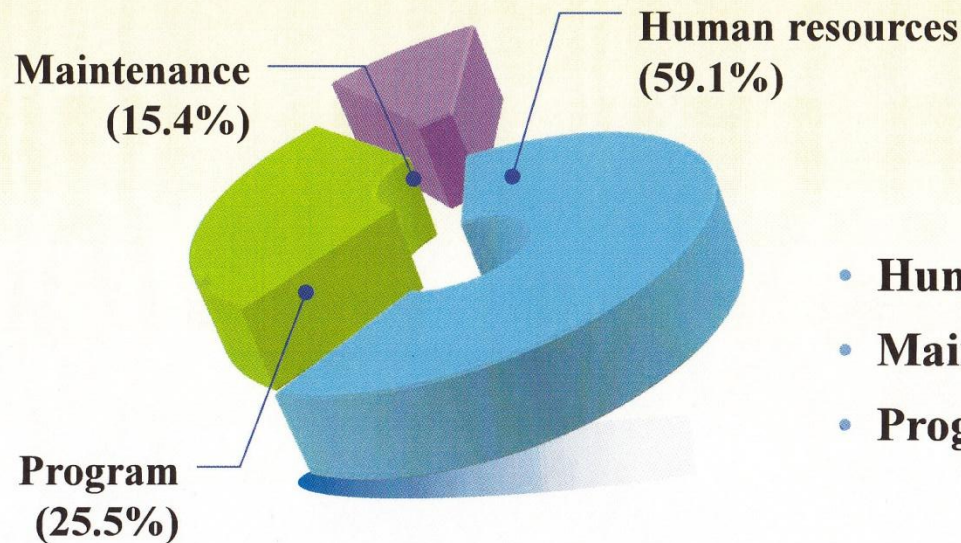
プログラム評価、業績評価、中長期財政予測

Planning and Management Division

人事、組織運営管理、情報ITシステム改善

(NABO, Korea)

6. Budget for 2009



Total: US \$ 10.3 million

- **Human resources** : US \$ 6.1 million(59.1%)
- **Maintenance** : US \$ 1.6 million(15.4%)
- **Program** : US \$ 2.6 million(25.5%)

日本に政策予算分析局を

参考資料:

日本の予算議論を政策決定にかけるもの

What Is Missing in Japan's Budget Policy Debates:
Institution, Policy analysis, and Policy Analysts

付録:「国会の予算審議・予算評価に関する提言書」

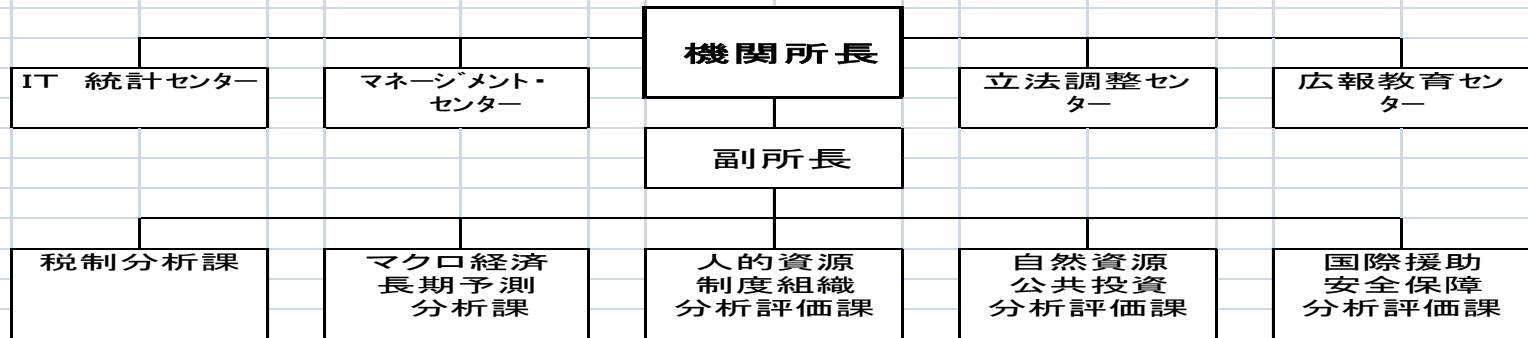
<http://www.ucrca.org/files/pdf/WhatIsMissinginJapansBudgetPolicyDebates/WhatIsMissinginJapansBudgetPolicyDebates.pdf>

「日本にも議会予算局を」
 図解日本を良くする101の政策提言
 総合研究開発機構2003年、日本評論社

日本版議会予算局の姿、原案

予算政策分析機関

日本型モデル提案



税分析

税制度分析
 課税構造分析
 税収予測

経済分析

マクロ経済分析
 財政分析予測
 短期長期
 経済予測
 人口分析予測
 経済モデル開発
 社会保障年金
 制度予測

ミクロ経済分析
 組織制度分析
 健康医療
 雇用・労働
 教育
 人的資源
 家族・介護
 女性・児童
 移民
 政府公共機関
 地方自治体
 非営利組織
 司法機関

政策分析評価

機能領域別
 政策評価
 公共事業
 国土開発
 住宅都市開発
 コミュニティー
 開発
 農林・水産
 自然資源
 環境エネルギー

国内、国際安全
 保障政策
 分析
 外交援助政策
 防衛保安
 国際関係
 経済開発
 援助機関